

**UBND PHƯỜNG TAM HIỆP
PHÒNG VĂN HOÁ – XÃ HỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: /TTr - VHXH

Tam Hiệp, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định ban hành quy chế dân chủ ở cơ sở
trên địa bàn phường Tam Hiệp, thành phố Đồng Nai**

Kính gửi: UBND phường Tam Hiệp.

Căn cứ quy định của pháp luật về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Thực hiện Công văn số 8330/UBND ngày 24/9/2026 của UBND Phường Tam Hiệp về việc rà soát, tham mưu xử lý văn bản Quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân phường Tam Hiệp;

Phòng Văn hóa – Xã hội kính trình Ủy ban nhân dân phường xem xét, ban hành Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Tam Hiệp, với các nội dung chủ yếu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 97/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15);

Căn cứ Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư;

Căn cứ Nghị quyết số 02/2026/NQ-HĐND ngày 18 tháng 2 năm 2026 của HĐND phường Tam Hiệp về ban hành các biện pháp thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Tam Hiệp.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian qua, việc thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường đã được cấp ủy, chính quyền và các ban, ngành, đoàn thể quan tâm triển khai thực hiện, góp phần phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và giữ vững ổn định tình hình tại địa phương.

Tuy nhiên, sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp, nhiều yếu tố đã có sự thay đổi, như: tổ chức bộ máy, phạm vi quản lý, đối tượng áp dụng, phương thức thực hiện dân chủ ở cơ sở. Bên cạnh đó, hệ thống pháp luật có liên quan cũng đã được sửa đổi, bổ sung, đặc biệt là Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 97/2025/QH15. Các quy định trước đây không còn hoàn toàn phù hợp với tình hình thực tiễn mới, đòi hỏi phải được rà soát, cập nhật, thay thế để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong tổ chức thực hiện. Từ đó, đặt ra yêu cầu cần kịp thời thể chế hóa các quy định mới tại địa phương để bảo đảm sự thống nhất trong tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở sau sắp xếp đơn vị hành chính, phát huy quyền làm chủ của nhân dân.

Bên cạnh đó, tại khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: *“Chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027, các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính, các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại Luật này”*.

Do đó, việc xây dựng và ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Tam Hiệp là cần thiết, nhằm cụ thể hóa các quy định của pháp luật, tạo cơ sở thống nhất để tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở trong phạm vi phường.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành

a) Cụ thể hóa các quy định của pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở phù hợp với điều kiện thực tế của phường Tam Hiệp.

b) Xác định rõ nội dung, hình thức và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, cán bộ, công chức, tổ chức và cá nhân trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở.

c) Bảo đảm quyền của Nhân dân được biết, tham gia ý kiến, tham gia quyết định, kiểm tra, giám sát đối với những nội dung theo quy định của pháp luật.

d) Tăng cường công khai, minh bạch, trách nhiệm giải trình của chính quyền; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; phát huy quyền làm chủ và sự tham gia của Nhân dân.

đ) Tạo cơ sở để tăng cường sự phối hợp giữa chính quyền với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam phường, các tổ chức chính trị - xã hội và cộng đồng dân cư trong thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2. Quan điểm xây dựng

a) Bảo đảm phù hợp với Hiến pháp, pháp luật và các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên.

b) Bảo đảm đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

c) Bảo đảm công khai, minh bạch, dân chủ, khả thi, phù hợp với điều kiện thực tế của phường Tam Hiệp.

d) Không quy định lại hoặc làm thay đổi những nội dung đã được pháp luật quy định; chỉ cụ thể hóa trách nhiệm, phương thức tổ chức thực hiện trong phạm vi thẩm quyền của UBND phường.

đ) Bảo đảm sự phối hợp giữa chính quyền với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân trong thực hiện dân chủ ở cơ sở.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện các quy định của Trung ương và theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025. Ủy ban nhân dân phường Tam Hiệp ban hành Văn bản số 8330/UBND ngày 24/9/2026 về việc phân công phòng Văn hóa – Xã hội phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng, trình Ủy ban nhân dân phường ban hành Quyết định quy phạm pháp luật thay đổi Quyết định số 01/2024/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân phường Tam Hiệp (cũ) về ban hành quy chế thực hiện dân chủ cơ sở trên địa bàn phường Tam Hiệp (mới).

Phòng Văn hóa – Xã hội đã xây dựng dự thảo Quyết định ban hành kèm theo quy chế thực hiện dân chủ cơ sở trên địa bàn phường Tam Hiệp. Đồng thời tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị địa trên địa bàn phường theo quy định. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, phòng Văn hóa – Xã hội đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý (có Báo cáo tổng hợp kèm theo) và hoàn chỉnh nội dung dự thảo gửi Văn phòng HĐND& UBND phường thẩm định tại Công văn số /VH-XH ngày .../.../2026.

Văn phòng HĐND&UBND đã ban hành Báo cáo số /BC-VP ngày .../.../2026 về thẩm định dự thảo Quyết định. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Văn phòng HĐND&UBND, Phòng Văn hóa – Xã hội đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến và hoàn chỉnh dự thảo Quyết định (có Bản tổng hợp kết quả thẩm định kèm theo) theo đúng quy định trước khi trình Ủy ban nhân dân phường theo đúng quy định.

IV. PHẠM VI THỰC HIỆN, BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH:

1. Phạm vi điều chỉnh, thực hiện dân chủ ở cơ sở

a) Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định về nội dung, cách thức thực hiện dân chủ ở phường Tam Hiệp, quyền và nghĩa vụ của công dân trong thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường và trách nhiệm của cơ quan đơn vị, tổ chức, cá nhân trong việc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở.

b) Phạm vi thực hiện

- Mọi công dân thực hiện dân chủ tại Phường Tam Hiệp, tại khu phố nơi mình cư trú.

- Công dân là cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách, người lao động thực hiện dân chủ tại Phường Tam Hiệp.

2. Bố cục của Dự thảo Quyết định:

a) Dự thảo Quyết định: Gồm 03 Điều.

Điều 1: Ban hành kèm theo Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn Phường Tam Hiệp.

Điều 2: Hiệu lực thi hành (thay thế Quyết định số 01/2024/QĐ-UBND).

Điều 3: Trách nhiệm thi hành.

b) Nội dung Quy chế ban hành kèm theo: Quy định rõ các nội dung dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, giám sát và trách nhiệm tổ chức thực hiện của các cơ quan, đơn vị, Ban điều hành khu phố, gồm: 5 Chương.

Chương I: Những quy định chung

Chương II: Thực hiện dân chủ ở Phường Tam Hiệp

Chương III: Tổ chức thực hiện

Chương IV: Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản:

- Nguyên tắc thực hiện dân chủ ở cơ sở
- Phạm vi thực hiện dân chủ ở cơ sở
- Quyền, nghĩa vụ của công dân trong thực hiện dân chủ ở cơ sở
- Các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở
- Các hành vi nghiêm cấm trong thực hiện dân chủ ở cơ sở

- Xử lý vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở
- Những nội dung chính quyền địa phương công khai
- Hình thức thời điểm công khai thông tin
- Lựa chọn hình thức công khai thông tin
- Trách nhiệm việc thực hiện công khai thông tin
- Những nội dung nhân dân bàn và quyết định
- Đề xuất nội dung nhân dân bàn và quyết định
- Hình thức nhân dân bàn và quyết định
- Tổ chức cuộc họp của cộng đồng dân cư
- Phát phiếu lấy ý kiến của hộ gia đình
- Quyết định của cộng đồng dân cư
- Hiệu lực của Quyết định của cộng đồng dân cư
- Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ quyết định của cộng đồng dân cư
- Trách nhiệm trong việc tổ chức để Nhân dân bàn, quyết định và thực hiện quyết định của cộng đồng dân cư
- Trách nhiệm của nhân dân tham gia bàn, quyết định các nội dung, công việc ở cơ sở
- Những nội dung Nhân dân tham gia ý kiến trước khi cơ quan có thẩm quyền quyết định
- Hình thức Nhân dân tham gia ý kiến
- Việc tổ chức đối thoại, lấy ý kiến công dân là đối tượng thi hành trong trường hợp Ủy ban nhân dân phường ban hành quyết định hành chính có nội dung xác lập nghĩa vụ hoặc làm chấm dứt, hạn chế quyền, lợi ích của đối tượng thi hành
- Trách nhiệm trong việc tổ chức để Nhân dân tham gia ý kiến
- Trách nhiệm của Nhân dân trong việc tham gia ý kiến về các nội dung ở phường
- Nội dung, hình thức kiểm tra, giám sát
- Hội nghị trao đổi, đối thoại giữa Ủy ban nhân dân phường với Nhân dân
- Hội nghị định kỳ của cộng đồng dân cư
- Xử lý kết quả kiểm tra, giám sát của Nhân dân
- Trách nhiệm trong việc bảo đảm để Nhân dân thực hiện kiểm tra, giám sát

- Tiêu chuẩn thành viên Ban Thanh tra nhân dân ở phường
- Nhiệm vụ, quyền hạn, hoạt động của Ban thanh tra nhân dân
- Trách nhiệm trong việc bảo đảm hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân ở phường
- Tổ chức Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng
- Tiêu chuẩn thành viên Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng
- Nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng
- Hoạt động của Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng
- Trách nhiệm trong việc bảo đảm hoạt động của Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Nguồn lực: Việc thực hiện Quy chế được bảo đảm trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và nguồn lực được giao của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn phường. Đảm bảo phù hợp với yêu cầu thực tiễn, triển khai Quy chế đồng bộ, hiệu quả, tiết kiệm.

2. Thời gian ban hành dự kiến: Tháng 10 năm 2026.

Trên đây là nội dung Tờ trình của Phòng Văn hoá – Xã hội về Dự thảo Quyết định ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn Phường Tam Hiệp, kính gửi UBND phường xem xét, quyết định.

(Kèm theo dự thảo Quyết định và quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở Phường Tam Hiệp và các hồ sơ kèm theo).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo phòng VHXX;
- Lưu: VT, VP (Xuân)

TRƯỞNG PHÒNG

Trương Ngọc Thanh